**ŠTATOVEDA**

12.10.2019

(hod. 02)

**Obsah**

[Ľudské práva a slobody 2](#_Toc24133868)

[Ideové zdroje práv a slob 2](#_Toc24133869)

[Pohľad na ľudskú dôstojnosť 3](#_Toc24133870)

[Delenie ľudských práv 3](#_Toc24133871)

[Demokracia 4](#_Toc24133872)

[Súčasné diskusie o demokracii sa zameriavajú na 5](#_Toc24133873)

[Militantná demokracia 5](#_Toc24133874)

[Priama demokracia 5](#_Toc24133875)

[Nástroje priamej demokracie 6](#_Toc24133876)

[**Reprezentatívna demokracia** 7](#_Toc24133877)

[Prednosti reprezentatívnej demokracie 7](#_Toc24133878)

[Voľby a reprezentácia 7](#_Toc24133879)

[Voľby 8](#_Toc24133880)

[Politické strany 8](#_Toc24133881)

[Volebný systém 9](#_Toc24133882)

[Prvky volebného systému 9](#_Toc24133883)

[Klasifikácia volebných systémov 9](#_Toc24133884)

[Väčšinové volebné systémy 10](#_Toc24133885)

[Proporcionálne volebné systémy 11](#_Toc24133886)

[Zmiešané volebné systémy 12](#_Toc24133887)

[Zoznam pojmov 13](#_Toc24133888)

# **Ľudské práva a slobody**

Pojem "ľudské práva" je odvodený od prirodzeného práva, čo znamená, že každý jednotlivec má nezrušiteľné práva. V minulosti boli tieto práva priznávané iba vládcom a šľachte, zatiaľ čo obyčajným ľuďom len v malej miere, prípadne boli celkom upierané. Medzi základné ľudské práva patrí napríklad právo na život, osobnú slobodu a bezpečnosť, slobodu prejavu, svedomia, spolčovania, právo zhromažďovania a iné.

* pre ľudské práva platí „sólo zásada“, sloboda jedného človeka sa končí tam, kde začína sloboda druhého
* sú to práva nezávislé od štátnej moci
* dnes rozdiel medzi právami a slobodami neexistuje
* štátna intervencia – štát nezasahuje do vykonávania alebo nevykonávania niečieho práva (náboženská sloboda..), keď tak ochraňuje

**Pramene práva sa delia sa na materiálne a formálne :**

1. materiálne práva :
   * spoločenské podmienky
   * politické podmienky
   * ekonomické podmienky
   * sociálne podmienky
   * etické podmienky
2. formálne práva :
   * odpovedajú na otázku čo je právo
   * normatívne právne akty
   * právne obyčaje
   * precedensy (tzv. sudcovské právo)
   * právnu náuku

## **Ideové zdroje práv a slobôd :**

1. individualita práv a slobôd – subjektom je jednotlivec, neexistujú skupinové, sú len realizované v kolektíve
   * vo svojej podstate sú antidemokratické, demokracia nepozná práva menšiny, jednotlivec so svojimi právami sa môže vzoprieť proti tomu, čo od neho chce väčšina – ľudské práva sú produktom liberalizmu, nie demokracie
2. štát – sú viazané na vzájomnú koexistenciu ľudí (v štáte), štát je iba garantom týchto hodnôt, nedáva ich ľuďom
   * garantuje ich vo vzťahoch vertikálnych (napr. policajt/občan), ale aj vo vzťahoch horizontálnych (občan/občan)
   * vo všeobecnosti je v právnom štáte svojpomoc nelegálna
3. ľudská dôstojnosť – filozofické hľadisko ľudských práv a slobôd, jednotlivec nikdy nemôže byť objektom pre naplnenie iného cieľa (zostrelenie uneseného lietadla)

## **Pohľad na ľudskú dôstojnosť** :

* Subjektívna ľudská dôstojnosť :
  + hodnotitelia sú jednotlivci, spoluobčania (dôstojnosť v očiach iných ľudí stúpa alebo klesá)
* Objektívna dôstojnosť :
  + počas života človeka sa nemení, zostáva rovnaká – každý človek je jedinečný a neopakovateľný, nemôže byt zbavený dôstojnosti
  + zrušenie trestu smrti

## **Delenie ľudských práv :**

* Subjektívne ľudské práva :
  + dávajú nárok domáhať sa pravá
  + štát ma povinnosť garantovať toto právo
  + väčšina práv a slobôd ma subjektívny charakter
* Objektívne práva :
  + nie je možné priamo sa ich domáhať
  + neexistuje priamo nárok na ich plnenie
  + je ich veľmi malo
  + napr. právo na život nenarodeného človeka, neexistuje subjekt, ktorý by sa dovolával tohto práva

Fyzické osoby a právnické majú iné práva a slobody, v určitých situáciách má aj štát pripisované práva právnickej osoby.

* Neobmedzitelné práva :
  + napr. mučenie, vražda, nie sú možné
* Relatívne :
  + nejde ich zrušiť, iba obmedziť
  + môže mať preventívnu (právo nebolo možné vykonať) formu a následnú (ex post)
  + aby štát mohol existovať a vykonávať svoju činnosť
  + alebo „kde začínajú práva iného, moje končia“
  + prísny test proporcionality – pomáha zistiť, či obmedzenie bolo ústavne konformné
    - ide o gradáciu, sub testy sú komplikovanejšie
    - osobné a politické práva, pri iných právach len test legality a vhodnosti
    - subtesty musia byť splnené kumulatívne, štát musí dokázať, že ho vykonal
    - prvý sub test je test legality – zisťuje sa, či porušenie práva a slobody má zákonný základ
    - zákon musí byť zverejnený, precízny, a musia z neho vyplývať následky pre adresáta právnej normy (pre subjekt), alebo prostredníctvom právne znalého subjektu (advokát..)
    - druhý sub test je test hodnosti alebo účelnosti, musí sledovať určitý cieľ, obmedzenie nemôže byť svojvoľné
    - tretí sub test je test racionálneho prepojenia medzi cieľom a prepojením, obmedzenie musí cieľ sledovať racionálne, občas subsumované pod test hodnosti
    - štvrtý sub test nevyhnutnosti – obmedzenie môže byt vykonane len v nevyhnutnej miere, nemôže byť viac (excesívny zásah), ako je treba pre dosiahnutie cieľa (na vyťatie stromu netreba plastickú trhavinu), zisťovanie, či existujú rovnako efektívne alternatívy
    - posledný sub test – test proporcionality v užšom význame, test vyvažovania – skúma sa primeranosť voči cieľu, ktorý sa sleduje týmto obmedzením (abstraktné veci ako bezpečnosť štátu, ochrana zdravia..)
    - pomerujeme, či je cieľ primeraný – porovnávajú sa pozitíva a negatíva cieľa aj obmedzenia, a prebieha váženie
    - posudzuje sa aj naliehavosť účelu a relatívny význam daných práv a slobôd

# **Demokracia**

* **kontroverznosť**
* **pôvodne najmä negatívne konotácie**
  + v minulosti neboli ľud všetci, práva iba určitá skupina ľudí (ľud != obyvatelia)
* **pozitívny význam až od 19. / 20. st.**
  + príťažlivosť pre rôzne politické ideológie
  + od polovice 20 storočia zrušenie stavovského cenzusu, majetkového cenzusu, vzdelanostného cenzusu, cenzus pohlavia
* **ťažko vymedziteľný obsah**
  + vláda ľudu, vláda väčšiny, rozhodnutia príma ľud sám alebo sprostredkovane pomocou zástupcov
  + v systéme voľná súťaž politických názorov, ideí cez voľby, ale nie absolútne 100%, s limitmi v mene zachovania demokracie ako takej
* **pojmové znaky demokracie zo štátovedného hľadiska**
  + suverenita ľudu
  + vláda ľudu – rozhodovanie väčšiny
  + vláda pre ľud – vláda v záujme spoločnosti ako celku
  + vláda ľudom – ľud prijíma rozhodnutia o správe ver. vecí
  + politická pluralita
  + rešpektovanie základných práv a slobôd, rešpektovanie princípov právneho štátu
  + princíp rovnosti

## **Súčasné diskusie o demokracii sa zameriavajú na :**

1. **Kto je to ľud?**
   * vývoj v priestore a najmä čase
   * postupné rozširovanie pojmu ľud
   * najmä vďaka rozširovaniu vol. práva => všeobecnosť VP
2. **Ako by mal ľud vládnuť?**
   * priama vs. reprezentatívna demokracia
   * zdôrazňovanie vlády „pre ľud“ v totalitných „demokraciách“
3. **Kde sú hranice vlády ľudu?**

## **Militantná demokracia**

* **demokracia kt. bráni sama seba**
* **vznikla v Nemecku**
* **vystupuje ofenzívne voči silám, kt. ju chcú zničiť**
* **rôzne prostriedky**
  + obmedzenie slobody prejavu
  + obmedzenie slobody prejavu
  + obmedzenie zhromažďovacieho práva
  + obmedzenie združovacieho práva
  + rozpustenie nedemokratických politických strán
  + možne obmedziť slobody v zaujme ich zachovania

## **Priama demokracia**

* priama / participačná demokracia
* skôr doplnkový charakter v súčasnosti
* ľud prijíma sám rozhodnutia o správe verejných vecí
* bezprostredné a permanentné zapojenie do rozhodovania
* dochádza k stieraniu rozdielu medzi vládnuci a ovládaní
  + ľud má dvojaké postavenie - ten kto vládne, kto prijíma rozhodnutia a ten kto je rozhodnutiami viazaný

**Pozitíva priamej demokracie :**

* zvyšuje legitimitu vládnutia
* možnosť riešiť závažné politické otázky, ktorým sa politici (reprezentanti) vyhýbajú
* vytvára lepšie informovaného a politicky vyspelejšieho občana

**Negatíva priamej demokracie :**

* rozhodovanie sa ponecháva na tých, ktorí sú nespôsobilí (nevzdelaní a neskúsení)
* možnosť manipulácie s občanmi / verejnou mienkou
* nebezpečenstvo zneužitia proti politickým menšinám
* zjednodušovanie rozhodovania o verejných veciach
* praktické ťažkosti s realizovateľnosťou

### **Nástroje priamej demokracie**

Podľa účinkov :

* **rozhodovacie / decizívne**
  + občania prijímajú priamo rozhodnutie o správe verejných vecí
  + výsledok je právne relevantný / záväzný
  + napr. referendum
* **poradné / konzultatívne**
  + občania neprijímajú priamo rozhodnutie
  + občania vyjadrujú názor na určitú otázku verejného záujmu
  + na základe výsledku je potrebné prijatie záväzného rozhodnutia orgánmi verejnej moci
  + napr. plebiscit ?

#### **Referendum**

* nástroj priamej demokracie
* **hlasovanie občanov** / **obyvateľov** o dôležitej otázke verejného záujmu, ktorého výsledku sú **právne relevantné** / záväzné
* najrozšírenejší / najznámejší
* nie vždy inštitút s rovnakým obsahom
  + závisí od konkrétnej (ústavnej) právnej úpravy
  + pod názvom „referendum“ sa môže skrývať plebiscit

**Podľa predmetu :**

* + ústavné
  + zákonné

**Podľa nutnosti rozhodnúť o určitej otázke v referende :**

* + obligatórne
  + fakultatívne

**Podľa okamihu rozhodovania v referende :**

* + „ante legem“
  + „post legem“

**Podľa toho, či sa týka celoštátnych / miestnych otázok :**

* + celoštátne
  + regionálne / miestne

## **Reprezentatívna demokracia**

* nepriama, zastupiteľská, reprezentatívna demokracia
* prevažujúca forma demokracie
* ľud neprijíma sám rozhodnutia o správe verejných vecí
* ľud vyberá toho :
  + kto bude v skutočnosti vládnuť
  + kto bude prijímať rozhodnutia
  + len obmedzené zapojenie ľudu do správy verejných vecí
* voľby ako rozhodujúci inštitút
  + priamo legitimizujú volené orgány verejnej moci
  + zakladajú legitimizačnú reťaz pre ostatné orgány ver. moci
    - legitimizácia verejnej moci, legitímny keď tí ktorým vládne súhlasia
    - kontrola – keď nie je možné priamo odvolať reprezentantov, umožnenie vyvodenia zodpovednosti, nebudú znova zvolení

### **Prednosti reprezentatívnej demokracie :**

* praktická uskutočniteľnosť
* zbavenie „radových“ občanov bremena rozhodovania o správe verejných vecí
* umožnenie vložiť vládnutie do rúk spôsobilým – vzdelaným a schopným

### **Voľby a reprezentácia :**

* kľúčový inštitút reprezentatívnej demokracie
* nástroj na výber reprezentantov
* založené na myšlienke reprezentácie
  + sprítomňovanie fyzicky neprítomného ľudu prostredníctvom reprezentantov
  + prejav vôle reprezentantov pričítateľný ľudu
  + napr. zákon prijatý parlamentom

**Mandát reprezentanta**

mandát = súbor práv a povinností

dva druhy mandátov reprezentantov

* **imperatívny mandát**
  + zástupca len svojich voličov
  + viazanosť príkazmi voličov
  + možnosť odvolania voličmi
* **voľný mandát** (zákaz imperatívneho m.)
  + zástupca všetkých voličov / ľudu
  + nie je viazaný príkazmi voličov
  + nemožnosť priameho odvolania voličmi
  + politická zodpovednosť prostredníctvom nasledujúcich volieb

### **Voľby**

Právom upravený, časovo a miestne zosúladený proces kreácie orgánov verejnej moci výberom aspoň z 2 pozitívnych alternatív nenáhodným / uvedomelým výberom.

* pravom upravený proces výberu reprezentantov orgánov štátnej moci
* voľby sú právny inštitút , základy a princíp sú v ústave, väčšina právnej úpravy je definovaná v bežnom zákonodarstve
* zabezpečujú delegáciu výkonu moci
* vyber politických elít – nastroj výberu konkrétnych osôb
* nástroj proti násiliu a občianskej vojne, dávajú nadej porazeným znova sa uchádzať

**Funkcie (význam) volieb**

* legitimačná funkcia
* kontrolná funkcia
* výber politických elít
* pokojné riešenie politických konfliktov
* aktivizačná funkcia - záujem o politické dianie občanov aspoň cez volebne obdobie
* špecifický prieskum verejnej mienky

## **Politické strany**

Združenie osôb, kt. spájajú rovnaké / podobné politické názory (politická ideológia), kt. cieľom je získať politickú moc, a prostredníctvom nej presadzovať svoj pol. program.

* sú kľúčovým účastníkom (volebnej) súťaže politických síl
* úzko späté
  + s reprezentatívnou demokraciou
  + a voľbami ako kľúčovým inštitútom reprezentatívnej demokracii
* umožňujú občanov podieľať sa na výkone štátnej moci
* sprostredkovateľ medzi spoločnosťou a štátom (štátnou mocou)
* zabezpečujú účasť občanov na politickom živote spoločnosti, najmä pri kreovaní parlamentu, orgánov územnej samosprávy, prípadne aj hlavy štátu

# **Volebný systém**

niekedy nesprávne stotožňovaný s volebným právom

* **sociologický prístup**
  + súhrn všetkých jednotlivcov a inštitúcií, vrátane vzťahov medzi nimi, kt. sa zúčastňujú volieb
* **normatívny prístup**
  + súhrn všetkých pravidiel (nie len právnych), kt. regulujú volebný proces
* **užší normatívny prístup**
  + súhrn pravidiel prostredníctvom kt. sa určuje
    - kto bude víťazom / víťazmi volieb
    - kto bude nositeľom mandátov

## **Prvky volebného systému**

* charakterizujú VS a navzájom rôzne VS odlišujú
* základné pravidlo (technika) prevodu hlasov na mandáty
* počet a veľkosť volebných obvodov
* spôsob hlasovania / úpravy hlasovacieho lístka
* (umelá) uzatváracia klauzula
* volebná formula
* počet skrutínií (volebných kôl)

## **Klasifikácia volebných systémov**

* veľké množstvo rôznych VS
* klasifikácia len pri nutnom zovšeobecnení

**Podľa základného pravidla prevodu hlasov na mandáty :**

1. väčšinové VS
2. VS pomerného zastúpenia (proporcionálne VS)
3. zmiešané VS
4. poloproporcionálne VS

### **Väčšinové volebné systémy**

* väčšinová volebná technika
* mandáty sa nerozdeľujú pomerne podľa pomeru hlasov, mandát získava víťaz = ten kto má najviac hlasov
* počet „víťazov“ v závislosti od veľkosti volebného obvodu
* personalizované hlasovanie
* klasifikácia podľa potrebnej väčšiny
  1. **väčšinové VS s relatívnou väčšinou :**
     + na zisk mandátu stačí najviac hlasov
     + nemusí ísť o nadpolovičnú väčšinu hlasov
     + 1-mandátové / viac-mandátové VO
     + veľký počet volebných obvodov
     + rôzne modely
     + Westministerský model (First Past the Post)
  2. **väčšinové VS s absolútnou väčšinou :**
     + na zisk mandátu nadpolovičná väčšina
     + 1-mandátové VO
     + spravidla 2-kolové hlasovanie
     + veľký počet volebných obvodov
     + rôzne modely
       - 2-kolové hlasovanie uzatvorené / otvorené - ČR
       - alternatívne hlasovanie – Austrália
  3. **väčšinové VS s kvalifikovanou väčšinou**

**Nevýhody :**

* výrazne disporporčné výsledky
* vysoký prepad hlasov
* veľké PS nadreprezentované
* môže viesť k bipartizmu
* menšia šanca pre nové / menšinové PS

**Výhody :**

* väčšia šanca na stabilnú vládu
* silnejší kontakt volič – poslanec
* umožňuje individuálnu kandidatúru
* chráni pred extrémizmom

### **Proporcionálne volebné systémy**

* mandáty sa rozdeľujú pomerne podľa pomeru hlasov
* mandáty nezískava len víťaz
* spravidla hlasovanie za kandidátnu listinu PS
  + rôzna možnosť voliča ovplyvniť poradie na KL
  + výnimkou je Systém jedného prenosného hlasu
* čím väčšie VO tým sa viac zvýrazňuje proporcionalita výsledkov
* druhy KL podľa možnosti ovplyvniť poradie kandidátov :
  + prísne viazané
  + viazané
  + voľné

**Druhy volebných formúl**

1. **volebné kvóty**
   * PS získa toľko mandátov, koľkokrát je v jej počet hlasov obsiahnutá volebná kvóta
   * napr. Hareova kvóta
2. **volebné delitele**
   * PS získavajú mandáty podľa najväčších podielov (výsledkov delenia)
   * napr. D`Hontov deľiteľ

**Nevýhody**

* menšia šanca na vytvorenie stabilnej vlády
* slabší kontakt volič - poslanec
* takmer nemožnosť individuálnej kandidatúry
* silný vplyv centrál PS na zostavovanie kandidátok

**Výhody**

* zloženie parlamentu lepšie odzrkadľuje rozloženie politických síl v spoločnosti
* menší prepad hlasov
* väčšia šanca pre zastúpenie politických menšín / nových PS

### **Zmiešané volebné systémy**

* **rôzne označenie**
  + zmiešané VS
  + kombinované VS
  + hybridné VS
* **snaha o skombinovanie**
  + využitie výhod väčšinových a proporcionálnych VS
  + eliminácia / potlačenie ich nevýhod
* **rôzne druhy**
* **náročná klasifikácia**

**Druhy :**

1. **Paralelný zmiešaný VS**
   * 2 hlasy, každým sa obsadzuje časť mandátov
   * časť mandátov volená väčšinovým a časť propor. VS
2. **Zmiešaný VS vzájomnej koexistencie**
   * rôzne VO
   * vo väčších sa použije proporcionálna technika
   * v menších sa použije väčšinová technika
3. **Zmiešaný VS vzájomnej fúzie**
   * základom je proporcionálny VS
   * obohatený o prvok väčšinového VS => volebný bonus

# **Zoznam pojmov**

A

ante legem 7

D

d`hontov deľiteľ 12

decizívne nástroje priamej demokracie 7

H

hareova kvóta 12

I

imperatívny mandát 8

K

konotácia 4

konzultatívne nástroje priamej demokracie 7

L

legitimita 5

M

mandát 8

militantná demokracia 5

O

objektívna dôstojnosť 3

P

participačná demokracia 5

post legem 7

S

subjektívna ľudská dôstojnosť 3

T

test hodnosti alebo účelnosti 4

test nevyhnutnosti 4

test proporcionality 3

test proporcionality v užšom význame 4

test racionálneho prepojenia medzi cieľom a prepojením, 4

V

voľný mandát 8